

Влияние событий на Украине на сотрудничество в Арктике.

В.П. Коваль. Генеральный консул России в Киркенесе (1997-2001 гг.), Чрезвычайный и Полномочный Посланник РФ в отставке, член-корр. РАЕН, к.ю.н.

Украинский кризис имеет множество измерений. В том числе он не только привел к серьезному ухудшению отношений между Россией и Западным миром, но и начал сказываться на международном сотрудничестве в Арктике в целом и Баренцевом/Евроарктическом регионе в частности.



Баренцево сотрудничество оказалось весьма успешным примером трансграничного сотрудничества. Оно заложило солидную основу дружеских отношений между гражданами, организациями и государствами.

Отмечая в прошлом году 20-летия Баренцева сотрудничества представители наших стран констатировали, что историю его деятельности можно без преувеличения назвать историей успеха. Совместными усилиями удалось сформировать на Севере Европы зону доверия и стабильности, наладить многостороннее сотрудничество, охватывающее все направления жизнедеятельности людей региона.

Подчеркивалось, что географическая близость, общность истории, принадлежность к одной европейской цивилизации, приверженность одним и тем же нравственным и культурным ценностям делают неизбежным тесное и многогранное сотрудничество.

В будущих ориентирах работы Совета выделяется содействие устойчивому социально-экономическому развитию региона, повышению его конкурентоспособности при рациональном использовании научно-инновационного и ресурсного потенциала.¹

¹ Выступление первого заместителя Министра иностранных дел России В.Г.Титова на 14-й министерской сессии Совета Баренцева/Евроарктического региона, г.Тромсё, 29 октября 2013 года

В целом ситуация в Арктике характеризовалась как «позитивна, стабильна и предсказуема».

В арктических государствах возросло понимание того, что решать существующие проблемы и вызовы, а также реализовывать свои национальные интересы в Арктике легче совместными усилиями. Реальностью является тот факт, что ни одна арктическая страна самостоятельно не сможет реализовать тот или иной крупный проект.



Растущие масштабы экономической деятельности в Арктике диктуют необходимость поднятия на новый уровень международное сотрудничество в сфере экологии. Как отметил Президент России В.В.Путин «при безответственном отношении к Арктике сегодня-завтра мы можем получить не глобальные преимущества, а глобальные проблемы». ²

² Выступление В.В.Путина на Международном форуме «Арктика – территория диалога». <http://www.putin.ru/russiannews/67-putin-news-lines/14522-vvputin-vistupil-na-mejdunarodnom-forume-arktika-territoriya-dialoga.html>

Арктические государства согласились с тем, что они в состоянии преодолеть разногласия и обеспечить в Арктике конструктивное взаимодействие.



На состоявшейся 28 мая 2008 года, в Илуиссате министерской конференции пяти прибрежных арктических государств (России, Дании, Канады, Норвегии, и США) было обозначено понимание общей ответственности этих государств за положение дел в акватории и на побережье Северного Ледовитого океана.³



В качестве положительных примеров решения спорных вопросов в Арктике путем переговоров, на основе норм международного права и Илуиссатской декларации можно назвать подписание российско-норвежского Договора о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане и

³ См.: ИЛУИССАТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ.
КОНФЕРЕНЦИЯ ПО СЕВЕРНОМУ ЛЕДОВИТОМУ ОКЕАНУ, ИЛУИССАТ, ГРЕНЛАНДИЯ, 27 -
29 МАЯ 2008. <http://www.minregion.ru/documents/2067?locale=ru>

достижение принципиальной договоренности между Канадой и Данией о разграничении в море Линкольна.



В Гренландии в 2011 году, был подписан первый в истории панарктический документ - «Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении в Арктике». Второе – «О сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике» - министры подписали на Кирунской сессии совета в 2013 году.

В последние годы общая обстановка в евро-атлантическом регионе изменилась несколько к лучшему. Вероятность возникновения вооруженного конфликта здесь сегодня весьма не значительна. Регион не стоит перед угрозой применения обычного или ядерного оружия. За последние два десятилетия сократились масштабы стратегической военной деятельности в данном районе.

Многие исследователи указывают на то, что в нынешних условиях военный конфликт в Арктике вряд ли произойдет. Здесь обозначились важные интересы различных государств мира. Арктические государства четко обозначили курс на соблюдение международного права и на решение вопросов через созданные механизмы сотрудничества. Активно развиваются экономическое, природоохранное, научное и гуманитарное сотрудничество.

В настоящее время на передний план в арктическом регионе выходят проблемы обеспечения безопасности судоходства, предотвращения и повышения готовности к ликвидации последствий разливов нефти, а также трансграничной незаконной деятельности.

В то же время на ситуации в Арктике не может не сказываться противоречивость тенденций, определяющих современное состояние международных отношений в целом, в том числе положение вещей в евроатлантическом регионе, о чем свидетельствуют принятые в отношении России санкции, связанные с событиями на Украине.

США:

4 марта заморозили инвестиционное и военное сотрудничество с Россией, также были отменены двусторонние переговоры и планирование конференций[59].

17 марта Президент США Барак Обама объявил о подписании им указа, которым вводятся санкции против ряда российских должностных лиц в виде замораживания их банковских счетов, ареста имущества и отказа в выдаче въездных виз.

20 марта расширили список российских высокопоставленных должностных лиц, против которых введены санкции, а также ввели санкции против банка «Россия». и «Собинбанк». Эмитированные этими банками пластиковые карты Visa и MasterCard перестали обслуживаться во всем мире.

27 марта приостановили сотрудничество с Россией в сфере борьбы с наркотиками, а также приостановили выдачу американским компаниям лицензий на экспорт в Россию «потенциально опасной продукции».

28 марта прекратили лицензирование экспорта в Россию товаров и услуг оборонного назначения.

30 марта прекратили работу российско-американской президентской комиссии.

2 апреля приостановили ряд проектов с Россией в рамках двусторонней президентской комиссии, а также некоторые направления сотрудничества по линии правоохранительных органов, а финансирование на их реализацию переадресовали Украине.

3 апреля приостановили консультации с Россией в области противоракетной обороны, а также приостановили сотрудничество в космической сфере за исключением проекта Международной космической станции и по ряду проектов в области мирного атома.

7 апреля прекратили сотрудничество с Россией в рамках программы Нанна-Лугара, а также закрыли доступ гражданам России к объектам Министерства энергетики.

11 апреля ввели санкции в отношении семи представителей руководства Крыма и компании «Черноморнефтегаз».

28 апреля ввели санкции в отношении 7 государственных чиновников Российской Федерации и 17 российских компаний. Также запретили продавать России высокотехнологичные товары.

7 мая исключили Россию из торговой программы, позволяющей странам с переходной экономикой беспошлинно импортировать в США определенные виды товаров.



Европейский союз:

Приостановил переговоры с Россией по вопросу облегчения визового режима и нового базового соглашения.

Ввел санкции против 61 российского и крымского чиновника, включающие в себя запрет на въезд на территорию Евросоюза и замораживание банковских счетов.

Отменил проведение саммита ЕС-Россия, расширил список лиц, против которых вводятся санкции, на 12 человек, страны-члены ЕС отменили двусторонние саммиты с Россией.

Прекратил строительство «Южного потока» и заявил о возможности отказа от российского газа.

Канада:

Канадский список почти полностью повторяет санкционный список США.

Помимо визовых и финансово-экономических санкций в отношении России, премьер-министр Стивен Харпер объявил о приостановке всех двусторонних контактов между канадскими и российскими военными в Арктике, работы двусторонней Межправительственной экономической комиссии, в рамках которой осуществляется значительная часть арктического сотрудничества между Оттавой и Москвой.

Выслала со своей территории всех российских военнослужащих.

Ввела запрет на въезд на территорию страны и заморозила активы ряда российских чиновников.

Ввела санкции против открытого акционерного общества «Акционерный банк „Россия“»

Ввела санкции против председателя Севастопольской избирательной комиссии Валерия Медведева, председателя Крымской избирательной комиссии Михаила Малышева и компании «Черноморнефтегаз».

Являясь государством-председателем Арктического совета, отказалась от участия в его рабочих заседаниях проходящих в Москве.



Норвегия:

Присоединилась к санкциям Европейского союза против России.

Приостановила участие в переговорах о создании зоны свободной торговли между Европейской ассоциацией свободной торговли и Таможенным союзом России, Белоруссии и Казахстана.

Приостановила военное сотрудничество с Россией до конца мая 2014 года.

Норвегия приняла решение временно отказаться от военного сотрудничества с Россией в связи с ситуацией на Украине и в Крыму.


В оборонном ведомстве пообещали, что норвежская сторона выработает новый подход к запланированным мероприятиям в контексте развития ситуации на Украине и дальнейших действий российских властей при согласовании с союзниками по НАТО.

В частности, Норвегия откажется от участия в совместных с Россией морских учениях «Северный орел». Кроме того, визит Сергея Шойгу в Норвегию будет отменен на неопределенный срок.

Вместе с этим, в Минобороны Норвегии отметили, что страна по-прежнему заинтересована в сотрудничестве с Россией по таким вопросам, как морская безопасность, охрана границ и проведение поисково-спасательных операций, что необходимо «для обеспечения всесторонней безопасности на Крайнем Севере, а также для сохранения стабильности и предсказуемости в регионе».



Швеция прекратила военное сотрудничество с Россией.

 **Исландия** присоединилась к санкциям Европейского союза

против России.



Понятно, что вводимые санкции волнуют не только россиян. Ясный ответ на этот вопрос дал в своем интервью Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев телеканалу «Блумберг» 20 мая 2014. «Россия – часть глобальной экономики.. Российская экономика имеет свои проблемы, прежде всего структура этой экономики. Это никак не связано с Соединёнными Штатами Америки, с позицией администрации Соединённых Штатов Америки, это наши собственные проблемы, и нам с ними нужно справляться, в том числе – сырьевая ориентация нашей экономики. Безусловно, санкции ситуацию не улучшают.. Ни один из этих сценариев не является катастрофичным для экономики нашей страны, хотя, конечно, какие-то ограничения могут быть довольно болезненными. Нет никаких сомнений: такая страна, как Россия, выдержит абсолютно любые санкции или так называемые санкции. Вопрос только в том, что от этого приобретут Соединённые Штаты Америки, что от этого приобретёт весь мир, который еле-еле оправился от того кризиса, который всех нас в общем застиг в 2008 году».⁴

⁴ Интервью Дмитрия Медведева телеканалу «Блумберг» (Bloomberg), 20 мая 2014. <http://premier.gov.ru/news/12508>

Арктический регион становится важнейшей ареной взаимоотношений России с зарубежными партнерами в области международной, экологической, военной, энергетической и информационной безопасности.



В принятой в феврале 2013 г. новой редакции **внешнеполитической концепции России** конкретизированы основные подходы к международному сотрудничеству в регионе. В частности, в документе отмечается, что Россия проводит инициативную и конструктивную линию, направленную на укрепление разноформатного международного сотрудничества в Арктике. Последовательно реализуя национальные интересы, Россия исходит из достаточности имеющейся международной договорно-правовой базы для успешного урегулирования всех возникающих в регионе вопросов путем переговоров, включая вопросы установления внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Отдавая приоритет взаимодействию с арктическими государствами, в том числе в рамках центрального регионального форума - Арктического совета, а также прибрежной арктической «пятерки», Совета Баренцева/Евроарктического региона и других многосторонних форматов, Россия открыта к взаимовыгодному сотрудничеству с внерегиональными игроками при

уважении ими независимости, суверенных прав и юрисдикции арктических государств в Арктике.⁵



30 января 2014 года в обстановке кризиса на Украине т. н. специальной рабочей группой Российского совета по международным делам (РСМД) был опубликован проект под названием "Строительство Большой Европы: необходимые меры до 2030 года". В означенную рабочую группу входит ряд известных деятелей: бывший министр иностранных дел и президент РСМД Игорь Иванов, бывший министр обороны Великобритании Дес Браун, бывший министр иностранных дел и министр обороны Великобритании Малколм Рифкинд, бывший министр иностранных дел Польши Адам Даниэль Ротфельд, бывший министр иностранных дел Испании Ана Паласио, бывший министр обороны Франции Поль Килес, бывший министр по европейским делам и министр внешней торговли Франции Пьер Лелуш, бывший министр обороны Германии Фолькер Рюэ.

Участники проекта считают, что расхождения между ЕС и Россией по поводу будущего Украины свидетельствуют о насущной необходимости усилий по реализации нового совместного европейского проекта. Речь идет о проекте, в котором Европа рассматривается в самом широком смысле как географически, так и политически – от Норвегии на Севере до Турции на Юге, от Португалии на Западе до России на Востоке.⁶

⁵ Концепция внешней политики Российской Федерации
Утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г.
<http://mid.ru/bdomp/ns-osndoc.nsf/e2f289bea62097f9c325787a0034c255/c32577ca0017434944257b160051bf7f!OpenDocument>

Целью такого проекта могло бы стать создание Большой Европы с зоной общей безопасности, экономического, политического и культурного сотрудничества между странами и институтами.

6 Украина и проект «Большой Европы»: США ставят перед Россией «дилемму единственной альтернативы». <http://news.rambler.ru/23698456/>